



**Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en
van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal**

**Beslissing D-2015-01-LA van 13 januari 2015 betreffende de uitbating van General Aviation op
de luchthaven Brussel-Nationaal**

Inhoudsopgave

1. Voorwerp	3
2. Feiten en retroacta	4
3. Wettelijke basis	5
4. Analyse van de Dienst Regulering	6
4.1. Kwaliteitscharters General Aviation	6
4.2. Overeenkomsten dienstverlening grondafhandeling General Aviation	6
4.3. Uitbating General Aviation Terminal gebouw	6
5. Beslissing	7
6. Beroepsmogelijkheid	8

1. Voorwerp

1. De Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal, hierna genoemd de Dienst Regulering, heeft Beslissing D-2014-01-LA van 25 juli 2014 betreffende de uitbating van General Aviation op de luchthaven Brussel-Nationaal genomen op grond van de artikelen 41 en 49 van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties.
2. De beslissing omvatte ondermeer volgende aspecten:

“Gelet op het voorgaande stelt de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal op grond van artikel 41 van het Omzettingsbesluit de houder van de exploitatielicentie Brussels Airport Company in gebreke en beveelt op grond van artikel 49 van het Omzettingsbesluit zich te schikken naar de bepalingen van het Omzettingsbesluit en het Licentiebesluit, te weten:

1. ...

2. *Gelet op de specificiteit van passagiers, de gebruikers en de infrastructuur bij General Aviation oordeelt de Dienst Regulering dat de bestaande door BAC opgestelde kwaliteitscharters voor passagiers en gebruikers onvoldoende rekening houden met de belangen van de gebruikers en passagiers bij General Aviation.*

Op grond van artikel 32, §3, 4° eist de Dienst Regulering specifieke kwaliteitscharters voor passagiers en gebruikers voor General Aviation. Deze kwaliteitscharters dienen voor goedkeuring voorgelegd te worden aan de Dienst Regulering op uiterlijk 31 december 2014.

3. *Gelet op de specificiteit van de luchtvaartactiviteiten bij General Aviation oordeelt de Dienst Regulering dat de verleners van grondafhandelingsdiensten bij General Aviation zich niet in gelijkaardige omstandigheden bevinden als de verleners van grondafhandelingsdiensten in de klassieke commerciële luchtvaart.*

Overeenkomstig artikel 20 van het Licentiebesluit dienen de bepalingen van de overeenkomsten met betrekking tot het niveau van de dienstverlening voor wat betreft General Aviation apart opgesteld te worden. Deze overeenkomsten met

betrekking tot het niveau van de dienstverlening dienen voor goedkeuring voorgelegd te worden aan de Dienst Regulering op uiterlijk 31 december 2014.

4. ...

5. *De uitbating van het General Aviation Terminal gebouw door ABELAG impliceert een gedeeltelijke overdracht van de exploitatielicentie door BAC aan ABELAG, zonder dat hiervoor de verplichte procedure voorzien in artikel 46 van het Omzettingsbesluit werd gebruikt. Hierdoor maakt deze uitbating door ABELAG geen voorwerp uit van een exploitatielicentie en is bijgevolg een inbreuk op artikel 26 van het Omzettingsbesluit.*

De Dienst Regulering beveelt de licentiehouders BAC zich te schikken naar de reglementering en geeft een termijn van drie (3) maanden om een voorstel van gepaste maatregelen in te dienen bij de Dienst Regulering waarmee tegemoet wordt gekomen aan de vastgestelde inbreuk.”

2. Feiten en retroacta

3. Via een schrijven van Abelag dd. 4 augustus 2014 verneemt de Dienst Regulering dat er amendementen met betrekking tot de concessie 8.01.27/A/11056 zouden zijn gesloten tussen Brussels Airport Company en Abelag.
4. Bij schrijven van 15 oktober 2014 vraagt de Dienst Regulering aan Brussels Airport Company bevestiging omtrent het bestaan van deze amendementen.
5. Bij schrijven van 28 november 2014 bezorgt Brussels Airport company de volgende documenten aan de Dienst Regulering:
 - amendement n°10 aan de akte van concessie CR-00000676 (8.01.27/A/11056) getekend door de licentiehouders en firma ABELAG op 18 juli 2014;
 - addendum 2 bij de “Overeenkomst EB-00000675 (EB4262) betreffende het gebruik van terminal en terrein” dd. 26 maart 2010, getekend door de licentiehouders en firma ABELAG op 18 juli 2014.
6. Op 23 december 2014 heeft de Dienst Regulering drie documenten ontvangen:
 - document “Quality charter for the passengers of General Aviation operations”, hierna gekend als het “Passagiers charter” en refererend tot de verplichtingen

vermeld in artikel 30, 4° van het KB van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties – hierna het Omzettingsbesluit genaamd – en artikel 7, 4° van het KB van 21 juni 2004 betreffende de toekenning van de exploitatielicentie van de luchthaven Brussel-Nationaal; aan de naamloze vennootschap B.I.A.C. – hierna het Licentiebesluit genaamd;

- document “Quality charter for the users of General Aviation operations”, gekend als het “Gebruikers charter” en refererend tot de verplichtingen vermeld in artikel 30, 5° van het Omzettingsbesluit en artikel 7, 5° van het Licentiebesluit;
- document “Conditions and requirements with respect to providing groundhandling services for General Aviation at Brussels National Airport”, gekend als de “Grondafhandeling SLA” en refererend tot de verplichtingen vermeld in artikel 30, 6° van het Omzettingsbesluit en artikel 7, 6° van het Licentiebesluit.

3. Wettelijke basis

7. Artikel 41 van het Omzettingsbesluit bepaalt:

“Art. 41. Wanneer de economisch regulerende overheid vaststelt dat de houder van een exploitatielicentie niet handelt in overeenstemming met de bepalingen van dit besluit of van de exploitatielicentie, of met dwingende bepalingen die voortvloeien uit internationale verdragen of uit internationale akten genomen krachtens dergelijke verdragen die betrekking hebben op de exploitatie van luchthaveninstallaties, of vaststelt dat zijn beheerstructuur of administratieve of boekhoudkundige organisatie ernstige leemten vertoont, stelt zij de houder in gebreke om de vastgestelde toestand te verhelpen binnen de door haar opgelegde termijn. Deze termijn bedraagt minstens drie maanden. ...”

8. Overwegende dat artikel 2 bis van het koninklijk besluit van 25 oktober 2004 tot oprichting van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en tot vaststelling van zijn samenstelling en het statuut dat van toepassing is op zijn leden, ingevoegd door het koninklijk besluit van 1 februari 2006, bepaalt dat de Dienst Regulering de economische regulerende overheid is bedoeld in artikel 41 van het Omzettingsbesluit.

4. Analyse van de Dienst Regulering

4.1. Kwaliteitscharters General Aviation

9. De Dienst Regulering stelt vast dat het op 23 december 2014 ingediende “Passagiers charter” en het “Gebruikers charter” effectief voorstellen van kwaliteitscharters zijn, respectievelijk voor passagiers en gebruikers, zoals de Dienst Regulering had geëist in zijn beslissing D-2014-01-LA van 25 juli 2014.
10. De Dienst Regulering stelt tevens vast dat deze voorstellen door de Brussels Airport Company werden ingediend binnen de opgelegde termijn van 31 december 2014.

4.2. Overeenkomsten dienstverlening grondafhandeling General Aviation

11. De Dienst Regulering stelt vast dat het op 23 december ontvangen document “Grondafhandeling SLA” effectief een voorstel betreft van overeenkomsten voor het niveau van dienstverlening met de verstrekkers van grondafhandelingsdiensten op General Aviation, zoals geëist door de Dienst Regulering in zijn beslissing D-2014-01-LA van 25 juli 2014.
12. De Dienst Regulering stelt tevens vast dat dit voorstel door de Brussels Airport Company werd ingediend binnen de opgelegde termijn van 31 december 2014.

4.3. Uitbating General Aviation Terminal gebouw

13. In zijn beslissing D-2014-01-LA van 25 juli 2014 heeft de Dienst Regulering vastgesteld dat de firma ABELAG met de uitbating van het General Aviation Terminal gebouw belast was. Dit werd geregeld via amendement 9 bij concessiecontract 8.01.27/A/11056, en verder uitgewerkt in overeenkomst EB4262.
14. Amendement n°10 aan de akte van concessie CR-00000676 (8.01.27/A/11056), getekend door de licentiehouders en firma ABELAG op 18 juli 2014, beëindigt amendement 9, met als gevolgen:
 1. dat de luchthavengeldinning bij alle gebruikers van General Aviation niet meer toegewezen is van de firma ABELAG;
 2. dat de referentie binnen de concessieovereenkomst naar een overeenkomst EB4262 betreffende het gebruik van het General Aviation Terminal gebouw niet meer bestaat.

15. Bovendien regelt Addendum 2 bij de “Overeenkomst EB-00000675 (EB4262) betreffende het gebruik van terminal en terrein” dd. 26 maart 2010, getekend door de licentiehouders en firma ABELAG op 18 juli 2014, de stopzetting van deze overeenkomst inclusief haar addendum 1.
16. Dit maakt een einde aan de bijzondere relatie tussen Brussels Airport Company en Abelag voor wat betreft het gebruik van het gebouw, onder andere betreffende verzekeringen, energie- en communicatievoorzieningen, en onderhoud. Hierdoor mag men concluderen dat de firma ABELAG niet langer kan beschouwd worden als uitbater van het General Aviation Terminal gebouw.
17. De Dienst Regulering stelt aldus vast dat Brussels Airport Company als licentiehouders maatregelen heeft genomen om tegemoet te komen aan de in beslissing D-2014-01-LA vastgestelde inbreuk met betrekking tot uitbating van het General Aviation Terminal gebouw, en dat deze maatregelen werden voorgesteld aan de Dienst Regulering binnen de opgelegde termijn van 3 maanden.

5. Beslissing

18. Gelet op het voorgaande is de Dienst Regulering van oordeel dat de Brussels Airport Company met zijn genomen maatregelen tegemoet komt aan de volgende onderdelen van de beslissing D-2014-01-LA:
 - punt 2 *voorleggen specifieke kwaliteitscharters voor passagiers en gebruikers van General Aviation;*
 - punt 3 *voorleggen overeenkomsten met betrekking tot het niveau van dienstverlening voor wat betreft General Aviation;*
 - punt 5 *indienen van maatregelen in verband met uitbating van het General Aviation terminal gebouw.*

De onderdelen 2, 3 en 5 van de beslissing D-2014-01-LA worden bijgevolg afgesloten.

19. De Dienst Regulering wenst te verduidelijken dat onderhavige beslissing D-2015-01-LA geen goedkeuring inhoudt van de ingediende voorstellen van kwaliteitscharters en overeenkomsten van dienstverlening, zoals bedoeld in artikels 32 en 33 van het Omzettingsbesluit.

6. Beroepsmogelijkheid

Overeenkomstig artikel 2 van de wet van 9 juli 2004 houdende diverse bepalingen hebben betrokken partijen de mogelijkheid om tegen deze beslissing beroep in te stellen voor het Hof van Beroep van Brussel. Op straffe van verval moet het beroep ten laatste 30 dagen na de betekening van deze beslissing worden ingesteld.

Het beroep heeft geen schorsende werking, behoudens ten aanzien van beslissingen waarbij de Dienst Regulering aan de titularis van een exploitatielicentie een administratieve geldboete heeft opgelegd, met toepassing van artikel 49 van het koninklijk besluit van 21 juni 2004 betreffende de toekenning van de exploitatielicentie van de luchthaven Brussel-Nationaal of wanneer het hof de schorsing van de bestreden beslissing uitspreekt.

Het Gerechtelijk Wetboek is van toepassing voor wat de procedure betreft, waarbij het hof van beroep uitspraak doet zoals in kort geding.

Gegeven te Brussel, op 13 januari 2015.

Voor de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal,

Serge DRUGMAND

Directeur