

# **DIENST REGULERING VAN HET SPOORWEGVERVOER EN VAN DE EXPLOITATIE VAN DE LUCHTHAVEN BRUSSEL-NATIONAAL**

## ***Advies nr. 2007/1 met betrekking tot het koninklijk besluit van 21 januari 2007 houdende erkenning van de NMBS als instelling die instaat voor de verlening van opleidingsdiensten aan treinbestuurders en treinpersoneel***

Gelet op de klachten die werden ingediend door de spoorwegondernemingen N.V.Dillen & Le Jeune Cargo NV en Trainsport A.G., respectievelijk op 8 en 15 mei 2007 met betrekking tot de toepassing van het koninklijk besluit van 21 januari 2007 houdende erkenning van de NMBS als instelling die instaat voor de verlening van opleidingsdiensten aan treinbestuurders en treinpersoneel;

gelet op de wet van 4 december 2006 betreffende het gebruik van de spoorweginfrastructuur, inzonderheid artikel 62, § 2;

overwegende dat artikel 6, § 2, lid 2 van de wet van 19 december 2006 betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen met name aan de Koning de bevoegdheid geeft om de vereisten die toepasbaar zijn op het veiligheidspersoneel aan te nemen;

overwegende dat artikel 7 van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 houdende veiligheidsvereisten en -procedures van toepassing op de spoorweginfrastructuurbeheerder en de spoorwegondernemingen bepaalt dat ieder personeelslid dat een veiligheidsfunctie vervult, moet voldoen aan de vereisten vervat in het bestek voor het veiligheidspersoneel en onderworpen is aan een certificering.

overwegende dat artikel 8, § 2 van het voornoemde koninklijk besluit van 16 januari 2007 bepaalt dat de certificering van de treinbestuurders gebeurt door de Veiligheidsinstantie;

overwegende dat het artikel 17 van het voornoemde koninklijk besluit van 16 januari 2007 bepaalt dat artikel 8, § 2 van dit besluit in werking treedt op 23 januari 2008;

overwegende dat artikel 18 van het voornoemde koninklijk besluit van 16 januari 2007 bepaalt dat in afwachting van de goedkeuring van het bestek voor het veiligheidspersoneel door de minister die bevoegd is voor de regulering van het spoorwegvervoer, het koninklijk besluit van 21 januari 2004 houdende goedkeuring van de normen en voorschriften inzake de veiligheid van de spoorweginfrastructuur en haar gebruik dienst doet als bestek voor het veiligheidspersoneel;

overwegende dat het voornoemde koninklijk besluit van 21 januari 2004 het Algemeen Reglement voor het Gebruik van de Spoorweginfrastructuur (ARGSI) bundel 3.1.1. bestek

voor het personeel van de infrastructuurgebruiker en voor zijn hulpondernemingen bekrachtigt;

overwegende dat het ARGSI dus nog van kracht is tot de goedkeuring van het nieuwe bestek voor het veiligheidspersoneel door de minister die bevoegd is voor de regulering van het spoorwegvervoer, en dus op zijn minst tot 23 januari 2008;

overwegende dat krachtens punt 4 van het ARGSI bundel 3.11, de homologatie van het veiligheidspersoneel, in het bijzonder van het besturingspersoneel, gebeurt door de infrastructuurbeheerder, en dat de certificering en de opleiding van het personeel gebeurt door opleiders en certificeerders die personeelsleden zijn van de spoorwegondernemingen en die door de spoorweginfrastructuurbeheerder werden erkend;

overwegende dat uit de voornoemde bepalingen blijkt dat de certificering van het veiligheidspersoneel volgens de wet tot de bevoegdheid van de erkende certificeerders van de spoorwegondernemingen behoort, en dat de homologatie van deze personeelsleden volgens de wet onder de bevoegdheid van de infrastructuurbeheerder valt, en dit ten minste tot 23 januari 2008;

overwegende dat krachtens het koninklijk besluit van 21 januari 2004, waarin het ARGSI, bundel 3.1.1. bestek voor het veiligheidspersoneel wordt goedgekeurd, de door de spoorweginfrastructuurbeheerder erkende spoorwegondernemingen bevoegd zijn voor de opleiding van hun besturingspersoneel;

overwegende dat krachtens deze reglementering de door de spoorweginfrastructuurbeheerder erkende spoorwegondernemingen op een billijke en niet-discriminatoire wijze het recht moeten genieten in te staan voor de verlening van opleidingsdiensten aan het besturingspersoneel;

overwegende dat het koninklijk besluit van 21 januari 2007 houdende erkenning van de NMBS als instelling die instaat voor de verlening van opleidingsdiensten aan treinbestuurders en treinpersoneel, de NMBS-spoorwegonderneming erkent als de enige instelling die instaat voor de opleiding en het examineren, en dat dit gerechtvaardigd is door het feit dat de NMBS de enige instelling is die beschikt over het materieel en de ervaring die nodig zijn voor de organisatie en de opleiding van treinbestuurders.

overwegende dat het voornoemde koninklijk besluit van 21 januari 2007 bijgevolg geen enkele procedureregeling voorziet om de entiteiten, die opleidingsdiensten voor treinbestuurders en boordpersoneel willen aanbieden, de mogelijkheid te geven een erkenningsaanvraag in te dienen;

overwegende dat in de huidige praktijk voldoende is aangetoond dat de door de spoorweginfrastructuurbeheerder erkende spoorwegondernemingen beschikken over de vaardigheid en de noodzakelijke middelen om borg te staan voor de opleiding van hun besturingspersoneel;

overwegende dat het voornoemde koninklijk besluit van 21 januari 2007 dus niet overeenstemt met het voornoemde koninklijk besluit van 21 januari 2004 en met artikel 18 van het voornoemde koninklijk besluit van 16 januari 2007 en dat hierdoor een monopoliepositie ontstaat in het voordeel van de NMBS, wat zware schade toebrengt aan het

concurrentie tussen de spoorwegondernemingen op de markt voor spoorvervoer; dat bepaalde spoorwegondernemingen inderdaad het gevaar lopen te worden gediscrimineerd ten aanzien van andere spoorwegondernemingen bij de hercertificering van treinbestuurders of bij nieuwe aanvragen om certificering, wat hun economische leefbaarheid in het gedrag kan brengen en waarvoor de Staat aansprakelijk kan worden gesteld;

overwegende anderzijds, dat het voornoemde koninklijk besluit van 21 januari 2007 op zijn minst een overgangperiode had moeten voorzien teneinde de lopende en aangevatte procedures te regelen op grond van de reglementering die werd vastgelegd in artikel 18 van het voornoemd koninklijk besluit van 16 januari 2007 en welke overigens nog steeds van kracht is; deze overgangperiode had moeten lopen tot de goedkeuring van het nieuwe bestek voor het veiligheidspersoneel en van een koninklijk besluit tot vastlegging van de procedureregels die moeten worden nageleefd, teneinde een entiteit die opleidingsdiensten voor het veiligheids- en besturingspersoneel wil aanbieden, de kans te geven hiervoor een erkenning te krijgen.

**De Dienst regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal,**

**is omwille van de bovenstaande redenen van oordeel:**

**dat het koninklijk besluit van 21 januari 2007 houdende erkenning van de NMBS als instelling die instaat voor de verlening van opleidingsdiensten aan treinbestuurders en treinpersoneel moet worden ingetrokken;**

**dat krachtens artikel 18 van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 houdende veiligheidsvereisten en -procedures van toepassing op de spoorweginfrastructuurbeheerder en de spoorwegondernemingen, de opleiding en certificering van het veiligheidspersoneel gewaarborgd moet blijven door de door de spoorweginfrastructuurbeheerder erkende spoorwegondernemingen; en dat de homologatie van het veiligheidspersoneel moet gebeuren door de spoorweginfrastructuurbeheerder en dit tot de goedkeuring van het nieuwe bestek voor het veiligheidspersoneel door de minister die bevoegd is voor de regulering van het spoorwegvervoer en tot de inwerkingtreding van artikel 8, § 2 van het voornoemde koninklijk besluit van 16 januari 2007.**

**Voor de dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal,**

**Luc DE RYCK,  
Directeur**